

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИКИ ЕВРЕЙСКОЙ АВТНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Н.П. Веретенников, Г.И. Петров

Филиал по ЕАО ОАО «Дальсвязь»; Правительство ЕАО, г. Биробиджан

Еврейская автономная область (ЕАО) сегодня – это малая компактная экономика одновременно приречного и притрассового типа. Ввиду беспрецедентной для Дальнего Востока России «собранности» территории здесь почти нет внутреннего трения расстояний, обычного, например, для северных флангов Дальнего Востока и некоторых его южных территорий; существует тарифное трение при внешних поставках бурого угля в регион и сбыте производимой в области продукции сельскохозяйственного машиностроения и строительных материалов в сибирских и дальневосточных территориях.

Во многих аспектах внутрирегионального управления область уникальна для Российской Федерации: мало где еще асимметрия информации при проводке команд местной власти, издержки контроля и отношений с муниципальными образованиями проявляются в такой минимальной степени. С другой стороны, сила влияния факторов сезонности, железнодорожных, – и энергетических тарифов на эту малую экономику исключительно велика.

В области пять районов (Октябрьский, Ленинский, Облученский, Биробиджанский и Смидовичский), два города – областной центр Биробиджан и районный Облучье, 12 поселков городского типа и 47 сельских администраций, включающих 98 сел. Две трети населения проживает в городской местности. Многие села области отличаются от соседних территорий Дальнего Востока большей благоустроенностью, «квазигородским» характером организации сферы социальных и бытовых услуг.

Экономика области – самая малая на юге Дальнего Востока и Забайкалья, что подчеркивается не только традиционным сопоставлением абсолютных экономических показателей объемов валового регионального продукта, промышленного, аграрного производства, численности занятых, которые здесь на несколько порядков уступают соседям, но и сравнением количества элементов административно-территориального деления в группе близких по профилю и уровню экономического развития областей (табл. 1).

Как уже отмечалось, область обладает максимальной компактностью в округе, высокой плотностью населения

(наряду с Сахалинской областью). Как и Сахалинскую область, ее можно отнести к переходному типу между полюсами дальневосточных краев с высоко централизованной урбанизированной системой расселения, с крупными многочисленными городскими центрами, и преимущественно северными областями, в которых население живет более дисперсно, нет абсолютного доминирования крупных городских центров, схемы жизнеобеспечения более децентрализованы и мобильны (развозная торговля, мобильные бензозаправки, сезонные зимние дороги и завоз грузов и др.).

Китайский фактор ввиду обширной границы по р. Амур оказывает всепроникающее воздействие на экономику области. Еврейская автономная область имеет три пограничных перехода с Китайской Народной Республикой. В настоящее время восстановление собственного производства продукции и увеличение требовательности населения к качеству продукции привели к уменьшению объема низкокачественного китайского ширпотреба. Одновременно возрастает роль китайского опыта, квалификации, рабочей силы в аграрном развитии, в обеспечении промышленными и продовольственными товарами более высокого, чем в начале 1990-х гг., качества.

Бюджет ЕАО все годы реформы хронически дотационный. Разница лишь в величине зависимости от центра. Если в самые «плохие» годы она доходила до 80%, то теперь, по проектировкам бюджета-2004, составит около 60%. Дальнейшее уменьшение доли федеральных трансфертов без осуществления системных преобразований в экономике области невозможно. Речь при этом идет не об отдельных приоритетных направлениях государственной поддержки, а о взаимовязанной во времени системе мер, каждая из которых «цепляет» следующую, способна формировать непротиворечивую гармонию однонаправленных шагов.

Плотность и автомобильных и железных дорог в области – одна из самых высоких по Дальневосточному округу. В Биробиджане пересекаются автомобильные дороги, протянувшиеся в южные и северные районы области, а также в административные центры

Таблица 1

Административно-территориальное деление трех регионов-аналогов

	Районы	Города	Городские районы (округа)	Поселки городского типа	Сельские администрации
Еврейская автономная область	5	2	-	12	47
Амурская область	20	9	-	24	287
Читинская область	31	10	4	44	366

Хабаровского края и Амурской области. Развитие сети территориальных автомобильных дорог области в основном ориентируется на ее геополитическое положение, т.е. на развитие транспортных коридоров от контрольно-пропускных пунктов Нижне-Ленинское, Амурзет, Пашково до проходящей по области федеральной автомобильной дороги Чита-Хабаровск, железнодорожной Транссибирской магистрали.

Все населенные пункты автономии связаны между собой и областным центром автомобильными дорогами, что выступает удачной предпосылкой для формирования интегрированной региональной системы прав собственности на земельные и лесные участки.

В отличие от многих дальневосточных регионов, специализированных на поставках цветных металлов, рыбы и лесопродукции, в Еврейской автономной области в советское время получили развитие легкая промышленность, машиностроение (ряд фабрик и заводов являются монопольными производителями на дальневосточном рынке), сельскохозяйственное производство, производство строительных материалов и деревообработка. По данным 1990 г. в области производилось 100% бруситов Российской Федерации, 97% зерноуборочных комбайнов на гусеничном ходу, пятая часть российских силовых трансформаторов. Биробиджан всегда был крупным центром легкой промышленности Дальнего Востока.

В территориальной специализации дальневосточного машиностроения советского времени Еврейской автономной области была отведена роль сельскохозяйственной, энергосиловой специализации (зерноуборочные комбайны, силовые трансформаторы) при взаимодействии с хабаровским машиностроительным комплексом, тогда ведущим на Дальнем Востоке, и имеющим печать оборонности. Машиностроительные предприятия области отличались от своих европейских аналогов высокой долей внутризаводского производства промежуточных продуктов и деталей, значительной внутризаводской интегрированностью (от отдельной детали до конечного производства) того, что на западе России традиционно отдавалось смежникам – заводам комплектующих.

Поэтому и поведение в кризисе этих предприятий было иным. Многие европейские и сибирские гиганты пострадали от разрыва хозяйственных связей по линии «смежники-профильное конечное сборочное производство»; здесь же обвал производства был связан в большей степени со сбытовыми факторами, с потерей

традиционных рынков конечной продукции по причине роста транспортных тарифов.

Значительно более резкий спад промышленного производства в области по сравнению с другими регионами России может быть объяснен и потерей областной экономической системой эффекта масштаба в связи с разрушившимися хозяйственными связями, высокими тарифами на транспортные перевозки, тепло- и электроэнергию. Для предприятий легкой промышленности области, осуществляющих пошив одежды, производящих обувь, трикотажные и чулочно-носочные изделия, главной причиной сокращения производства явились нехватка оборотных средств, снижение покупательной способности потребителей и спад спроса на товары, произведенные в ЕАО, ввиду конкуренции китайских, более дешевых низкокачественных аналогов.

Лучше, чем по стоимостным показателям, спад промышленного производства отслеживается в динамике занятости, которая вплоть до 1998 г. обвально сокращалась по всем отраслям (табл. 2).

И только после девальвации 1998 г. на энергии импортозамещения традиционные швейная, чулочно-носочная, валяной обуви, обувная фабрики смогли выйти из затяжного кризиса и вновь работать на дальневосточном рынке, на котором многие из них до сих пор являются единственными или крупнейшими производителями. (Их современное развитие динамично и относительно устойчиво). Примерно в эти же годы стали наращивать объемы производства и «Теплозерский цементный завод» (второй на Дальнем Востоке после Спасского в Приморском крае), и завод силовых трансформаторов (табл. 3).

В силу благоприятных природно-климатических условий для развития сельского хозяйства и территориальной близости Хабаровского края, агрокомплекс области формировался как молочная и картофельно-овощная база для него, а соеводство имело общероссийское значение. В долине Амура традиционно выращивали сою и зерновые культуры (ячмень, пшеницу, овес), в долине р. Бира – овощи.

В годы реформы особенно жестокий и длительный кризис испытало областное товарное животноводство. Падение производства в растениеводстве, которое теперь производит 70% агропродукции, оказалось меньшим.

Картофельеводство имеет в основном самообеспечивающее значение (область занимает первые места в России по подушевому потреблению

Таблица 2

Динамика занятости в промышленности, чел.

	1991	1995	1998	2000	2001
Вся промышленность	19110	16004	8437	9794	7652
Легкая промышленность	5183	2635	1287	1329	1466
Машиностроение и металлообработка	5361	4159	1763	3077	1463
Промышленность строительных материалов	2457	2167	1457	1369	1435
Электроэнергетика	811	1205	959	1058	1091
Лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная	2660	2033	796	934	618
Цветная металлургия	621	869	666	485	539

Производство важнейших видов промышленной продукции

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Трансформаторы силовые, тыс. кВ·А		1493	230	439	358	418	792	848
Цемент, тыс. т	1073	272	206	183	217	217	250	331
Строительный кирпич, млн. условных кирпичей	121	20,3	9,1	5,9	1,8	-	-	-
Деловая древесина, тыс. плотных м ³	437	33,8	37,9	9,7	7,2	12,3	22,4	15,1
Чулочно-носочные изделия, млн. пар	36,3	6,9	4,1	3,7	2,8	6,5	7,0	6,9
Уголь, тыс. т				4	8	34	15	57

картофеля, что, с одной стороны, свидетельствует о значительной бедности населения, которое перешло с дорого мясного белка на хлеб, картофель и овощи, с другой – о реальной возможности по климатическим условиям наращивать его производство для самообеспечения). Овощеводство в Сидовичском и Биробиджанском районах, расположенных вблизи емких рынков сбыта городов Хабаровск и Биробиджан, – товарное.

Одновременно с уменьшением общего числа посевных площадей радикально изменилась их структура – в пользу зерновых и технических культур, отчасти картофеля и овощей. Доля же кормового клина год за годом сокращается (табл. 4) прежде всего по причинам успешной конкуренции приморской молочной и мясопродукции на региональном рынке (соседние перерабатывающие предприятия эксплуатируют развитую сеть дорог области и закупают молоко и мясо в личных хозяйствах, а потом привозят в область свою молочную и мясную продукцию). При сокращении поголовья резко снизились и показатели продуктивности животных во всех хозяйствах.

Аграрная реформа в области по сути началась с 1998 г., когда резко стала возрастать доля фермерских хозяйств и их средний размер (в четыре раза) в общем производстве агропродукции, намного более активно, чем в соседних регионах, что свидетельствует именно о региональных

источниках этого роста (табл. 5). Хозяйства специализируются на картофеле, овощах, злаковых, сое, в последние годы – на кукурузе и бахчевых культурах.

Доля хозяйств, занятых в молочном животноводстве, крайне немногочисленна. Наиболее успешно среди них ЗАО «Раддевское».

На Дальнем Востоке и Забайкалье есть две территории, которые во многом сходны с Еврейской автономной областью по аграрно-транспортной структуре ВРП, по уровню бедности населения, по притрассовому экономико-географическому положению, но обладают значительно большими размерами экономики и площадью. Это Амурская и Читинская области. Сравнение трех территорий, которые можно считать аналогами по качественным тенденциям, проявившимся в кризисные 1990-е гг., позволяет более точно позиционировать экономику Еврейской автономной области в кругу остальных дальневосточных территорий, более четко оттенить специфику ее современного развития и в итоге выработать более адекватные именно ее природе рецепты оздоровления.

Еврейская автономная область обладает высокой устойчивостью сельских жителей, доля которых, как было ранее отмечено, сохраняется неизменной уже более 60 лет – вопреки всем войнам и революциям. В новейший период село даже прирастило свою долю – на фоне общего сокращения численности населения и при росте

Таблица 4

Динамика аграрных индикаторов

	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Мясо и мясопродукты, включая субпродукты II категории и жир-сырец, тыс. т		37	34	35	30	27	27	28
Картофель, тыс. т		140	160	163	158	178	226	230
Овощи и продовольственные бахчевые культуры, тыс. т		47	55	57	67	84	84	93
Посевная площадь всех сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. га	146,9	121,7	116,5	85,8	85,8	82,3	79,7	84,8
Зерновые культуры, %	30,0	36,9	40,3	47,4	46,4	49,3	43,7	43,0
Технические культуры, %	25,8	26,9	28,1	22,6	31,2	29,5	32,5	36,2
Картофель и овоще-бахчевые культуры, %	8,5	10,6	9,7	12,6	11,9	12,9	13,6	13,1
Кормовые культуры, %	35,7	25,6	21,9	17,4	10,5	8,3	10,2	7,7

Таблица 5

Структура производства агропродукции, %

	Сельскохозяйственные предприятия						Хозяйства населения						Крестьянские (фермерские) хозяйства					
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	1995	1996	1997	1998	1999	2000	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Еврейская автономная область	97,9	98,0	97,9	83,7	79,0	70,8	0,0	0,0	0,0	0,4	0,7	1,0	2,1	2,0	2,1	15,9	20,3	28,2
Амурская область	85,2	84,7	84,2	83,8	84,2	84,3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,3	14,7	15,2	15,7	16,1	15,7	15,5
Читинская область	97,4	97,6	97,3	97,5	97,2	96,6	-	-	-	-	-	-	2,6	2,4	2,7	2,5	2,8	3,4

доли городского населения в областях-аналогах, которые имеют близкие уровни урбанизации.

Уровень газификации жилой площади области похож на Курганскую область Урала, многих регионов Центрального, Южного, Приволжского федеральных округов, но абсолютно отличен от регионов Дальнего Востока и Сибири (табл. 6).

Уровень обнищания населения за годы реформы, особенно в первый период, сопоставим с Читинской областью, во второй, после 1996 г., – с Амурской (в Читинской больше). Уровень безработицы во весь рассматриваемый период был в области максимальный, что свидетельствует прежде всего о разрушительном воздействии на малую экономику высоких транспортных тарифов и даже нескольких крупных остановившихся промышленных предприятий. Ввиду этнической миграции в Израиль отток населения здесь был мощнее в 1990-е гг.; в последнее время ситуация стабилизировалась и сейчас показатели области даже благоприятнее, чем у ее соседей (табл. 7). По доле убыточных предприятий и количеству личных автомобилей на 1000 чел. область находится в середине, за Амурской; по уровню преступности она лидирует в России. Бедность, безработица и преступность образуют блок социальных проблем.

Отметим основные отличительные особенности Еврейской автономной области в сравнении с регионами-аналогами:

- в ЕАО максимальна доля сельского хозяйства, строительства и торговли в ВРП; транспортная емкость минимальная по сравнению с соседями (максимальная в Читинской области – транспорт формирует треть ВРП);

- по подушевым инвестициям область замыкает список, в 2,5-3 раза уступает своим соседям, с 1995 года стремительное отставание от них по этому важнейшему показателю (серьезные инвесторы не видят здесь интересных проектов), львиная доля (около 85%) инвестиций в основной капитал направляется на предприятия федерального и регионального транспорта (в других регионах – в частные и смешанной собственности);

- состояние производственного аппарата в области среднее, максимальный износ в промышленности, строительстве, транспорте, минимальный среди регионов-аналогов – в сельском хозяйстве;

- на предприятиях частной собственности занято намного меньше населения, чем в Амурской, хотя и больше, чем в Читинской области; средний возраст одного занятого работника выше, чем у соседей, за счет доминирования в ее структуре людей в возрасте 40-49 и 50-59 лет. Уровень образованности работников в области, как правило, ниже (что есть следствие лишь недавнего появления здесь первого ВУЗа); значительная их часть имеет лишь основное общее или среднее профессиональное образование (в других регионах – высшее и неполное высшее профессиональное);

- в структуре потребительских расходов домохозяйств повышены затраты на непродовольственные товары и алкогольные напитки по сравнению с соседями, у которых покупка продуктов питания занимает более половины расходов. По душевым доходам населения область занимает среднее место в тройке регионов, после Амурской и перед самой бедной Читинской. При этом зарплата составляющая доходов оказывается здесь

Таблица 6

Удельный вес площади, оборудованной газом и горячим водоснабжением, %

	Газ	Горячее водоснабжение
Еврейская автономная область	83	51
Амурская область	40	48
Читинская область	38	39

Таблица 7

Сопоставление экономических и социальных индикаторов Еврейской автономной области и регионов-аналогов (2000 г.)

Показатель	Еврейская автономная область	Амурская область	Читинская область
Удельный вес городского населения	67,1/65,5 (1991)	65,7/68,3	62,1/64,0
Индекс реальных денежных доходов населения в 2000 г., 1993 г.=100	43	60	41
1996 г.=100	73	71	60
Уровень безработицы (% от экономически активного населения) ¹	25,1/15,2	16,2/13,4	20,1/13,9
Коэффициент миграционного прироста (чел. на 10 тыс. населения)	-258/-36	-143/-43	-158/-50
Площадь жилищ, приходящаяся на 1 человека, м ²	19,2	17,4	16,4
Легковой автопарк населения в расчете на 1000 чел. (штук)	113	135	108
Место субъекта федерации по общему уровню преступности (из 89 субъектов)	2	32	12
Удельный вес убыточных предприятий и организаций, 1996 г. /2001 г.	75/52	67/49	77/59

¹ Здесь и далее в таблице числитель – максимальное значение в интервале 1992-1999 гг., в знаменателе – 2000 г.

минимальной. Сопоставление всех этих показателей позволяет сделать вывод о большем, чем у соседей, размере теневых доходов, которые добавляют к официальным доходам некоторую, вероятно незначительную, часть;

- структура потребления продуктов питания подтверждает уровень бедности населения – здесь самое высокое подушевое потребление картофеля (второе в России) и последнее место по потреблению мяса и мясопродуктов (при этом на фоне обвального сокращения поголовья крупного рогатого скота за годы реформы возросло поголовье коз и ягнят);

- в области самый низкий на Дальнем Востоке охват детей дошкольными учреждениями, минимальное число врачей, но по среднему медперсоналу лучшие позиции из трех регионов-аналогов. Худшие позиции по числу врачей объясняются компактностью территории и возможностью для врача одновременно обслуживать несколько сельских поселений, в которых зато всегда есть фельдшер или медсестра. По сути, это оптимальная малозатратная модель медицинского обслуживания, с мобильным сельским врачом (врачами) и стационарным средним медперсоналом в каждом селе¹;

- главная особенность миграционного поведения жителей области по сравнению с Амурской и Читинской

состоит в том, что здесь роль внутрирегионального оборота как по въезду, так и по выезду намного ниже, чем внерегионального и внероссийского (т.е. внутри области люди живут оседло, а если собираются уезжать, то предпочитают не из села в город, райцентра в областной центр, а за границу или в другой регион); причем доля потоков выбывающих за пределы России мигрантов выше всегда, чем доля прибывающих из регионов России. Объяснить этот феномен без привлечения этнических причин эмиграции в Израиль невозможно.

- из всех средств связи наиболее развита в области сельская телефонизация, уровень которой многократно превосходит соседей. Кроме того, область лидирует и по оснащенности телевизорами, персональными компьютерами, уступая по радио и легковым автомобилям всем или одной сравниваемой территории (табл. 8). Это означает минимальные издержки коллективного действия для ее жителей, легкую способность их к организации и мобилизации. Этот потенциал пока слабо задействован в политическом и экономическом развитии Еврейской автономной области.

Результируя сравнение территорий по широкому набору социальных и экономических показателей, отмечаем более огосударственный характер экономики Еврейской автономной области.

Таблица 8

Тип коммуникационной связности

	Радиоприемники	Телевизоры	Персональные компьютеры	Легковые машины на 1000 чел. 2000 г./1990 г.	Доходы от услуг связи на одного жителя, место в РФ	На 100 семей городского, телефонов, место в РФ	На 100 семей сельского, место в РФ
На 100 домохозяйств в 2000 году							
Еврейская автономная область	43	123	4	113,2/ 37,8	54	70	16
Амурская область	46	115	2	134,7/ 62,3	45	77	65
Читинская область	55	117	2	108,1/ 61,7	64	78	73

¹ По такому же типу осуществляется бытовое обслуживание населения некоторых районов Еврейской автономной области